

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

VI. volebné obdobie

Číslo: CRD-2219/2013

788

N á v r h

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
Jána FIGEĽA, Pavla HRUŠOVSKÉHO a Pavla ZAJACA

n a v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Predkladajú:

Ján	Figel'	v. r.
Pavol	Hrušovský	v. r.
Pavol	Zajac	v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky

s c h v a ľ u j e

návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
Jána FIGEĽA, Pavla HRUŠOVSKÉHO a Pavla ZAJACA na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Bratislava november 2013

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY
VI. volebné obdobie

návrh

ZÁKON

z2013,

**ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách a o zmene
a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia
a dopĺňajú niektoré zákony**

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 659/2007 Z. z., zákona č. 70/2008 Z. z., zákona č. 478/2009 Z. z., zákona č. 479/2009 Z. z., zákona č. 84/2010 Z. z., zákona č. 374/2010 Z. z., zákona č. 514/2010 Z. z., zákona č. 227/2011 Z. z., zákona č. 228/2011 Z. z., zákona č. 547/2011 Z. z., zákona č. 286/2012 Z.z a zákona č. 439/2012 Z.z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 3 odsek 3 znie:

„(3) Hazardné hry možno prevádzkovať len na základe licencie udelenej alebo vydannej podľa tohto zákona a za podmienok uvedených týmto zákonom, pričom hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b) až e) a i) možno prevádzkovať len na území obce, alebo mestskej časti Bratislavy, alebo mestskej časti Košíc, na ktorom ich prevádzkovanie nie je obmedzené všeobecne záväzným nariadením podľa § 10 ods.5. písm. d).“.

2. V § 10 sa v úvodnej vete odseku 5 za slovo „Obec“ vkladá čiarka a slová „mestská časť Bratislavy a mestská časť Košíc“.

3. V § 10 odsek 5 písmeno d) znie:

„d) môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, ktoré z hazardných hier podľa § 3 ods. 2 písm. b) až e) a i) nie je možné prevádzkovať na jej území; v tomto všeobecne záväznom nariadení obce alebo mestskej časti Bratislavy alebo mestskej časti Košíc sa ustanoví aj primeraná lehota, v ktorej je prevádzkovateľ hazardnej hry prevádzkovanvej na jej území ku dňu nadobudnutia účinnosti tohto všeobecne záväzného nariadenia povinný skončiť jej prevádzkovanie, pričom táto lehota nesmie byť kratšia ako tri mesiace od nadobudnutia účinnosti tohto všeobecne záväzného nariadenia obce alebo všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislavy alebo všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Košíc. Prijatie takéhoto všeobecne záväzného nariadenia obec, alebo mestská časť Bratislavy, alebo

mestská časť Košíc, oznámi bezodkladne ministerstvu s uvedením dátumu jeho účinnosti.“.

4. V § 10 odsek 6 znie:

„(6) Obec, alebo mestská časť Bratislavy, alebo mestská časť Košíc, je povinná rokovať o návrhu všeobecne záväzného nariadenia podľa odseku 5 písm. d, ak sa obyvatelia obce petíciou sťažujú, že sa v obci, alebo v mestskej časti Bratislavy, alebo mestskej časti Košíc narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier, pričom takúto petíciu musí podporiť najmenej 30% oprávnených voličov obce, alebo mestskej časti Bratislavy, alebo mestskej časti Košíc. V petícii obyvatelia obce uvedú, aký druh hazardných hier vedie k narúšaniu verejného poriadku.“.

5. § 10 sa dopĺňa odsekom 7, ktorý znie:

„(7) Ak obec, alebo mestská časť Bratislavy, alebo mestská časť Košíc neprijme všeobecne záväzné nariadenie, ktoré požadujú obyvatelia obce, alebo mestskej časti Bratislavy, alebo mestskej časti Košíc petíciou podľa odseku 6, vyhlási o požiadavke z petície podľa odseku 6 obec, alebo miestna časť Bratislavy, alebo miestna časť Košíc, miestne referendum podľa osobitného predpisu 4a).“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 4a) znie:

„4a,§ 11a zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov; § 9 zákona SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave a § 8a zákona Slovenskej národnej rady č. 401/1990 Zb. o meste Košice.“.

Čl. II

Zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zákona Slovenskej národnej rady č. 401/1990 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 96/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 130/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 421/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 500/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 564/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 11/1992 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 295/1992 Zb., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 43/1993 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 252/1994 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 287/1994 Z. z., zákona č. 229/1997 Z. z., zákona č. 225/1998 Z. z., zákona č. 233/1998 Z. z., nález Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 185/1999 Z. z., zákona č. 389/1999 Z. z., zákona č. 6/2001 Z. z., zákona č. 453/2001 Z. z., zákona č. 205/2002 Z. z., zákona č. 515/2003 Z. z., zákona č. 369/2004 Z. z., zákona č. 535/2004 Z. z., zákona č. 583/2004 Z. z., zákona č. 615/2004 Z. z., zákona č. 757/2004 Z. z., zákona č. 171/2005 Z. z., zákona č. 628/2005 Z. z., zákona č. 267/2006 Z. z., uznesenia Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 616/2006 Z. z., zákona č. 330/2007 Z. z., zákona č. 334/2007 Z. z., zákona č. 335/2007 Z. z., nález Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 205/2008 Z. z., zákona č. 384/2008 Z. z., zákona č. 445/2008 Z. z., nález Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 511/2009 Z. z., zákona č. 102/2010 Z. z., zákona č. 204/2011 Z. z. a zákona č. 361/2012 Z.z. sa mení a dopĺňa takto:

V § 11a sa odsek1 dopĺňa písmenom e), ktoré znie:

„e) petíciu skupiny obyvateľov obce, ktorou sa podľa osobitného zákona 12a) najmenej 10 % oprávnených voličov obce sťažuje, že sa v obci narúša verejný

poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier a obec na základe tejto petície neprijala platné všeobecne záväzné nariadenie obce.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 12a) znie:

„12a„§ 10 ods.6 a 7 zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“.

Čl.III

Zákon Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona Slovenskej národnej rady č. 523/1990 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 130/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 295/1992 Zb., zákona č. 233/1998 Z. z., zákona č. 255/2007 Z. z., zákona č. 445/2008 Z. z., zákona č. 535/2008 Z. z., zákona č. 113/2010 Z. z. a zákona č. 371/2012 Z.z. sa mení a dopĺňa takto:

V § 9 sa odsek1 dopĺňa písmenom e), ktoré znie:

„e) petíciu skupiny obyvateľov mestskej časti, ktorou sa podľa osobitného zákona 2a) najmenej 10 % oprávnených voličov mestskej časti sťažuje, že sa v mestskej časti narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier a mestská časť na základe tejto petície neprijala platné všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 2a) znie:

„2a„§ 10 ods.6 a 7 zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“.

Čl. IV

Zákon Slovenskej národnej rady č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení zákona č. 130/1991 Zb., zákona č. 295/1992 Zb., zákona č. 109/1993 Z. z., zákona č. 222/2006 Z. z., zákona č. 273/2008 Z. z., zákona č. 445/2008 Z. z., zákona č. 258/2009 Z. z a zákona č. 354/2012 Z.z. sa mení a dopĺňa takto:

V § 8a sa odsek 1 dopĺňa písmenom e), ktoré znie:

„e) petíciu skupiny obyvateľov mestskej časti, ktorou sa podľa osobitného zákona 1h) najmenej 10 % oprávnených voličov mestskej časti sťažuje, že sa v mestskej časti narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier a mestská časť na základe tejto petície neprijala platné všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 1h) znie:

„1h„§ 10 ods.6 a 7 zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“.

Čl. V

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. apríla 2014.

Dôvodová správa

I. Všeobecná časť

Problém závislosti na hazardných hrách je vážnym spoločenským problémom. Priamo ohrozuje tých, ktorí tejto závislosti prepadnú. Často to bývajú aj deti. Závislosť na hazardných hrách však nie je iba priamou hrozbou. Sprostredkovane predstavuje ohrozenie i ďalších ľudí, ktorí s človekom, čo pri hazardných hrách stratil kontrolu nad svojim konaním, spolu žijú a hospodária. Hazardný hráč nezriedka zadlží a dovedie do nešťastia nielen seba, ale i celú svoju rodinu.

Hazardné hry i napriek prísnej právnej regulácii, bývajú často spojené i s činnosťami, ktoré zákon nepovoľuje, a nezriedka i s organizovanou trestnou činnosťou. Výnosnosť takéhoto podnikania, spojená so závislosťou mnohých ľudí, ktorí využívajú tieto služby, je často legálnou vstupnou bránou ku prostitúcii, kupliarstvu, obchodu s drogami a ďalšími nelegálnymi činnosťami.

Je preto záujmom spoločnosti, aby regulácia prevádzkovania hazardných hier zohľadňovala ochranu pred nebezpečnými a nežiaducimi dôsledkami tejto činnosti. Jednotlivé druhy hazardných hier, ale hlavne okolnosti a podmienky za akých sa prevádzkujú, vytvárajú rozdielnu mieru rizík, s ktorými môže byť ich prevádzkovanie spojené. Mieru týchto rizík je potrebné posudzovať individuálne, podľa konkrétnych, hlavne miestnych pomerov. Preto i súčasné znenie zákona o hazardných hrách upravuje reguláciu ich prevádzkovania tak, že okrem oprávnení príslušných štátnych orgánov a orgánov dozoru nad prevádzkovaním hazardných hier, počíta i s aktívnou regulačnou činnosťou i zo strany obcí a miest. V priebehu účinnosti zákona č. 171/2005 Z.z., od 1. mája 2005 doteraz, sa miera regulačných oprávnení obcí viackrát upravovala. Cieľom navrhovanej úpravy je využiť tieto skúsenosti a reagovať na potreby praxe. Tá signalizuje, že súčasná ochrana pred negatívnymi dôsledkami a rizikami prevádzkovania hazardných hier nie je postačujúca.

Predložená novela zákona č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov navrhuje rozšíriť súčasne platnú ochrannú činnosť obcí o oprávnenia, ktoré im už priznávala právna úprava pred jej poslednou novelizáciou. Znamená to, že navrhovaná novela preberá jestvujúcu právnu konštrukciu, umožňujúcu prevádzkovať hazardné hry len na základe licencie. Zároveň však musí byť naplnená podmienka, že toto prevádzkovanie neobmedzí obec všeobecne záväzným nariadením. Navrhovaná novela rozširuje okruh hazardných hier, v ktorých môže obec využiť toto svoje regulačné opatrenie na rozsah pred predchádzajúcou zmenou zákona, a hlavne, vracia sa k princípu, podľa ktorého sa môže obec rozhodnúť regulovať prevádzkovanie hazardných hier i z vlastného podnetu. I túto možnosť obec už mala v znení zákona pred jeho ostatnou novelizáciou. Predložená novela zachováva aj možnosť iniciovať takéto rozhodnutie obce i zo strany obyvateľov obce, a to vtedy, ak sa najmenej dridsať percent oprávnených voličov obce petíciou sťažuje, že sa v súvislosti s hraním hazardných hier naruša verejný poriadok. V takom prípade je obec povinná rokovať o návrhu všeobecne záväzného nariadenia. Ak by obec takýto návrh zamietla, v takom prípade sa v predloženej novele navrhuje, aby bola obec povinná o požiadavke z petície vyhlásiť miestne referendum podľa zákona o obecnom zriadení a prenechala rozhodnutie o regulačnom opatrení voči prevádzkovaniu hazardných hier na obyvateľov obce.

Predložená novela ďalej ustanovuje, že v Bratislave a v Košiciach budú tieto regulačné opatrenia vykonávať orgány samosprávy ich mestských častí.

Navrhovaná právna úprava je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Návrh zákona nebude mať priamy dopad na verejné rozpočty, neprináša nárok na pracovné sily a nemá vplyv na zamestnanosť a tvorbu pracovných miest, ani na životné prostredie. Ak zvýšená regulácia prevádzkovania hazardných hier povedie k nepatrnému zníženiu príjmov do príslušného verejného rozpočtu, zvýšená ochrana voči hráčskej závislosti a účinnejší zápas s nelegálnou a trestnou činnosťou, ktorá na prevádzkovaní hazardných hier pri nedostatočnej pozornosti často nadväzuje, povedie k podstatne vyšším úsporám spoločenských zdrojov, ktoré by sa museli vynaložiť (a ktoré sa i vynakladajú) na riešenie uvedených negatívnych dôsledkov.

II. Osobitná časť

K čl. I:

K bodu 1: Ustanovenie sa vracia k okruhu regulovaných hazardných hier pred ostatnou novelizáciou zákona a rozširuje ho o stávkové hry-

K bodu 2: Ustanovenie o vykonávaní regulačných oprávnení obcí na území Bratislavy a Košíc ich mestskými časťami.

K bodu 3: Ustanovenia predstavujú jadro navrhovanej novely. Vracajú do nášho právneho poriadku oprávnenie obce (alebo mestskej časti v Bratislave a v Košiciach) z vlastného podnetu rozhodnúť všeobecne záväzným nariadením obce, ktoré z hazardných hier nie je možné prevádzkovať na jej území. Toto rozhodnutie sa môže vzťahovať i na jestvujúce prevádzky. Pre takéto prípady obec určí vo svojom rozhodnutí lehotu na skončenie prevádzky. Táto lehota nesmie byť kratšia ako tri mesiace od nadobudnutia účinnosti rozhodnutia obce. Obec má tiež informačnú povinnosť voči ministerstvu financií.

K bodu 4: Ustanovenie navrhuje možnosť ľudovej iniciatívy pre rozhodovanie obce v otázke regulácie prevádzkovania hazardných hier. Pokiaľ o to požiada petíciou najmenej tridsať percent oprávnených voličov obce, obec je povinná rokovať o návrhu všeobecne záväzného nariadenia podľa návrhu obyvateľov.

K bodu 5: Ustanovenie upravuje prípad, ak obec prerokovala návrh všeobecne záväzného nariadenia obce na základe ľudovej iniciatívy upravenej v predchádzajúcom bode, avšak návrh všeobecne záväzného nariadenia neprijala. V takom prípade je obec povinná vyhlásiť o veci miestne referendum.

K čl. II:

Navrhovaná úprava sa premieta do zákona SNR č. 369/1990 Zb.. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

V § 11a sa rozširuje okruh prípadov, v ktorých je obecné zastupiteľstvo povinné vyhlásiť mieste referendum o prípad, ktorý upravuje navrhovaná novela zákona o hazardných hrách, t.j. ak obec neprijala všeobecne záväzné nariadenie obce, ktoré vzišlo z ľudovej iniciatívy obyvateľov obce, sťažujúcich sa na narúšanie verejného poriadku v súvislosti s hrami hazardných hier.

K čl. III:

Navrhovaná úprava vyvolá i veľmi stručnú analogickú úpravu v zákone SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov. Obdobné doplnenie okruhu dôvodov pre povinné vyhlásenie miestneho referenda ako v čl. II sa tu premietne do § 9 ods.1.

K čl. IV.

Navrhovaná úprava vyvolá tiež veľmi stručnú analogickú úpravu v zákone SNR č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov. Obdobné doplnenie okruhu dôvodov pre povinné vyhlásenie miestneho referenda ako v čl.II sa tu premietne do § 8a ods.1.

K čl. IV:

Ide o ustanovenie o účinnosti. Navrhuje sa účinnosť od 1. apríla 2014.

Pavol Hrušovský
poslanec Národnej rady Slovenskej republiky

Doložka vybraných vplyvov

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Vplyvy:

	Pozitívne *	Žiadne *	Negatívne *
1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy	x		
2. Vplyvy na podnikateľské prostredie - dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia?	x		
3. Sociálne vplyvy - vplyvy na hospodárenie obyvateľstva, - sociálnu exklúziu, - rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť	x		
4. Vplyvy na životné prostredie		x	
5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti		x	

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI
návrhu zákona s právom Európskej únie

- 1. Navrhovateľ zákona:** poslanec Národnej rady Slovenskej republiky
- 2. Názov návrhu právneho predpisu:** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
- 3. Problematika návrhu právneho predpisu:**
 - a) nie je upravená v práve Európskej únie
 - b) nie je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie.
- 4. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**

bezpredmetné
- 5. Stupeň zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie:**

Stupeň zlučiteľnosti - úplný



Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Sekcia rozpočtovej politiky
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava 15



Vážený pán
Ján Figel
poslanec Národnej rady SR
Kancelária NR SR
Bratislava

Vaše číslo/zo dňa
e-mail/29.10.2013

Naše číslo
MF/25006/2013-411

Vybavuje/tel.
Valovič/59582340

Bratislava
07. 11. 2013

Vec

Poslanecký návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

V nadväznosti na Vašu žiadosť zo dňa 29. októbra 2013 o vypracovanie stanoviska Vám oznamujeme, že k predmetnému návrhu zákona máme nasledovné pripomienky.

V doložke vybraných vplyvov v predmetnom návrhu zákona je uvedený pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Z predloženého návrhu zákona je možné predpokladať aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy z dôvodu zmeny § 10 odsek 5 písmena d).

V súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy žiadame uviesť a zdôvodniť predpokladané finančné dôsledky na rozpočet verejnej správy, a to nielen na bežný rok, ale aj na tri nasledujúce rozpočtové roky.

Sekcia rozpočtovej politiky sa nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke predloženej právnej normy.

S pozdravom


Radovan Majerský
generálny riaditeľ
sekcie rozpočtovej politiky

Verejné financie = Vaše peniaze

Telefón
+421 - 2 - 5958 2340

Fax
+421 - 2 - 5958 2358

E-mail
tomas.valovic@mfsr.sk

Web stránka
www.finance.gov.sk/

P o s l a n c i
Národnej rady Slovenskej republiky

Ján Figel
Pavol Hrušovský
Pavol Zajac

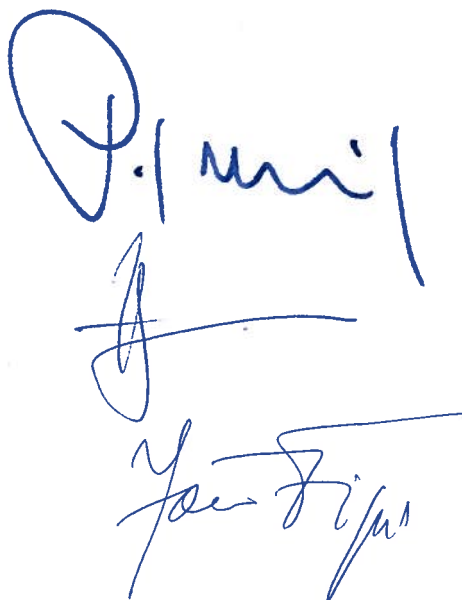
KANCELÁRIA NÁRODNEJ RADY SR PODATEĽŇA		
Dátum zaevidovania: 13 -12- 2013		
Číslo spisu: CRD-1/2013		
Listy: 1/	Prílohy: —	
RZ	ZH	LU

Bratislava 13. decembra 2013
K číslu: CRD-2219/2013

Vážený pán predseda,

dňa 7. novembra 2013 Vám bol predložený návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Jána FIGEL'A, Pavla HRUŠOVSKÉHO a Pavla ZAJACA na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (tlač 788). Týmto Vás chcem požiadať o jeho zaradenie na program nasledujúcej schôdze Národnej rady Slovenskej republiky.

S pozdravom



Vážený pán
Pavol Paška
predseda Národnej rady
Slovenskej republiky
Bratislava